### ДОКЛАД

### о правоприменительной практике Забайкальского управления

### Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного

### энергетического надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

### на территории Республики Бурятия

### 

**Слайд № 1**

### Общие положения

Байкальский отдел энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями, в соответствии с Положением о Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляет контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции требований надежности и безопасности в электроэнергетике, требований безопасности электрических установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей); за соблюдением в пределах компетенции теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения, за соблюдением обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими деятельность по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

### Федеральный государственный энергетический надзор

В состав поднадзорных предприятий на территории Республики Бурятия входят: филиал АО «СО ЕЭС» - Бурятское РДУ, филиал ПАО «Россети» - Забайкальское предприятие магистральных электрических сетей, филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», филиал АО «ИНТЕР РАО -Электрогенерация» - «Гусиноозерская ГРЭС», филиалы ПАО «ТГК-14» «Генерация Бурятии» и «Улан-Удэнский энергетический комплекс», РЭС «Бурятский» филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго», а так же территориальные сетевые организации (ТСО), ООО «Варистор», ООО «Инженерно-промышленный сервис» и другие организации.

В целях реализации Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, субъектам электроэнергетики, теплоснабжающим организациям и потребителям электрической энергии присвоены категории высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска. Работа по актуализации этого перечня проводится на постоянной основе.

**Аварийность**

**Слайд № 2**

В 2023 году на поднадзорных объектах энергетики на территории Республики Бурятия произошла 1 авария (12 месяцев 2023 года / 12 месяцев 2022 года – 1/2.).

Филиал ПАО «Россети» Забайкальское ПМЭС

**22.07.2023** в 05-47 (здесь и далее – время московское) на ПС 220 кВ Селендума отключились ВЛ 220 кВ Селендума – Дархан I, II цепь (СД-257, СД-258) неправильным (ложным) действием АРПМ ВЛ 220 кВ Гусиноозерская ГРЭС – Селендума I цепь в Комплектах ПА №№ 3, 4 ПС 220 кВ Селендума (установка срабатывания – 227 МВт, фактический переток – 227 МВт).

В результате произошло прекращение экспорта в центральный регион Монголии на величину 227 МВт, выделение энергосистемы центрального региона Монголии на изолированную работу с дефицитом мощности и снижением частоты до 48,7 Гц и последующей работой АЧР на величину 240 МВт.

Последствия данной аварии соответствуют критериям подпункта «л» пункта 4 Правил расследования причин аварии в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 (нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более).

Приказами Забайкальского управления Ростехнадзора от 24.07.2023 г. №№ ПР-351-303-о, ПР-351-304-о была создана комиссия для расследования причин аварии. По результатам расследования причин аварии разработаны 1 техническое и 4 организационных мероприятий с конкретными сроками исполнения. На данный момент все мероприятия выполнены.

**Слайд № 3**

В сфере безопасности гидротехнических сооружений за 12 месяцев 2023 года аварий и инцидентов, связанных с затруднением пропуска паводков и подтоплением участков верхнего и нижнего бьефа на поднадзорных Забайкальскому управлению ГТС, расположенных на территории Республики Бурятия, не было.

В 2023 году несчастных случаев не зарегистрировано.

**Деятельность по оценке готовности к работе**

**в отопительном периоде**

**Слайд № 4**

В рамках оценки готовности к работе в отопительном периоде 2023-2024г.г. инспекторским составом Байкальского отдела энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями Забайкальского управления Ростехнадзора на территории Республики Бурятия принято участие в работе комиссий по оценке готовности в 23 муниципальных образованиях (из 23 запланированных) 61 теплоснабжающих и теплосетевых организаций (из 61 запланированных).

В отношении объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки была проверена Улан-Удэнская ТЭЦ-1 филиала ПАО «ТГК-14» «Генерация Бурятия», нарушений Правил оценки готовности не выявлено.

Было выявлено **542** нарушений требований по готовности, исполнение устранения которых проверяется при проверке готовности к ОЗП муниципальных образований.

**Основные нарушения ТСО:**

не обеспечено функционирование эксплуатационной службы:

котельные не укомплектованы персоналом; персонал не обеспечен средствами индивидуальной и коллективной защиты, спецодеждой, инструментами и необходимой для производства работ оснасткой, нормативно-технической и оперативной документацией, инструкциями, схемами, первичными средствами пожаротушения;

не проводятся технические освидетельствования строительных конструкций зданий котельных не реже 1 раза в 5 лет специализированными организациями;

не проводятся инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследования металлических дымовых труб не реже 1 раза в 3 года в период летнего отключения котлов с привлечением специализированной организации.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации   
от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, в 2023году Ростехнадзором проведена оценка готовности 31 МО к отопительному периоду 2023-2024 годов.

Всего в 2023 году подлежало оценке готовности   
к отопительному периоду 2023-2024 годов 31 муниципальное образование Республики Бурятия, из них 31 получили паспорта готовности *(100%).*

**Профилактическая работа**

Управлением уделяется большое внимание профилактическим мероприятиям и в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разработаны Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по каждому виду контроля.

С целью проведения профилактической работы по недопущению несчастных случаев в поднадзорные организации, подконтрольных органам Ростехнадзора, ежемесячно направляется информация с анализом травматизма на энергоустановках, а также рекомендации по предотвращению несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок.

Размещение материалов по авариям, произошедших на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Забайкальского управления Ростехнадзора;

Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере энергетики и другим вопросам, входящим в компетенцию отделапроведено 100 консультаций. Информирование юридических лиц, в том числе с использованием сайта Управления – **1748** (учет по адресам).

**Контрольно-надзорная деятельность**

**Слайд № 5**

Контрольно-надзорная деятельность отдела за истекший период осу-ществлялась в соответствии с согласованным Управлением Генпрокуратуры в ДФО Планом проведения Забайкальским управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год. Все плановые проверки выполнены в установленные сроки. По направлениям надзорной деятельности инспекторским составом Управления (Республика Бурятия) за 2023 г. **на объектах энергетики** проведено 20 (25) проверок в сфере энергетического надзора. Выявлено 1961 (532) нарушений обязательных требований нормативных документов. По итогам проверок назначено **19** (35) административных штрафов на общую сумму **56** (227) тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 29 (43) тыс. руб.

В качестве мер профилактического воздействия выдано 12 (11) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**В сфере безопасности гидротехнических сооружений** на объектах гидротехнических сооружений (ГТС) за 2023 год инспекторским составом отдела проведены **3** проверки:

**1** плановая выездная, **2** внеплановые выездные по требованию прокуратуры проверки. Выявлено и предписано к устранению **43** нарушений. По фактам выявленных нарушений наложено 3 административных штрафов на сумму 6 тыс. руб., вне проверок - 2 административных штрафов на сумму 4 тыс. руб., административного приостановления деятельности - 0, предупреждений – 2. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 3 тыс. рублей, с учетом предоставления льготного периода 20 дней – 50%.

В настоящее время количество бесхозяйных ГТС, поднадзорных Забайкальскому управлению в Республике Бурятия – 22.

Всего за 2023 год инспекторским составом принято участие в **33** регулярных (преддекларационных) обследованиях ГТС, рассмотрено и утверждено 8 деклараций безопасности ГТС.

Выдано **5** разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

На основании Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» получение разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения больше не требуется, так как наличие утвержденной декларации безопасности ГТС будет являться законным основанием для его эксплуатации.

**Участие представителя территориального органа Ростехнадзора в комиссиях, штабах и т.п**.

19.01.2023 – Заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия;

27.02.2023 – участие в совещании Ениссейского бассейнового водного управления, территориального отдела водных ресурсов по РБ «Об организации работы по подготовке сил и средств в системе Росводресурсов к пропуску половодья и летне-осенних паводков в 2023 году»;

01.03.2023 – участие в заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия под руководством Председателя Правительства РБ;

15-16.03.2023 по поручению Службы – участие в командно-штабном учении проводимое МЧС России по отработке вопросов ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также аварийного пропуска весеннего половодья в 2023 году;

31.03.2023 – участие в межведомственном совещании Байкальской межрайонной природоохранной прокуратуры в целях предупреждения и ликвидации ЧС, связанных с лесными и ландшафтными пожарами, паводками на территории РБ;

22.11.2023 – участие в заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия под руководством заместителя Председателя Правительства РБ.

**Слайд № 6**

В 2023 г. инспекторским персоналом Управления допущено в эксплуатацию 282 энергоустановок, в том числе 111 электроустановки, 171 тепловых энергоустановок.

В Управлении ведется постоянный мониторинг работ по расчистке и расширению просек ВЛ. Для этого ежемесячно запрашиваются и анализируются данные по выполнению этих работ.

Так же, ведется мониторинг установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

На основании информации ежедневно получаемой от ЦУКС МЧС по Республике Бурятия, Администрации г. Улан-Удэ ведется ежедневный мониторинг и анализ состояния объектов электросетевого хозяйства Бурятской энергосистемы (режимы работы объектов электро и тепло генерации, наличие заявок на изменение режима работы энергооборудования, вывод его в ремонт, наличие топлива на электростанциях, произошедшие технологические нарушения).

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделялось:

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

**Типовые нарушения обязательных требований законодательства, выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках федерального энергетического надзора**

**Слайд № 7**

Забайкальским управлением Ростехнадзора проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении проверок юридических лиц, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- нарушение регламентных сроков и объёмов проведения ремонтов оборудования электростанций и объектов электросетевого хозяйства;

- неудовлетворительное состояние строительных конструкций и фундаментов;

- многочисленные нарушения правил работы с персоналом.

**Слайд № 8**

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора и с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336, выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

В сфере государственного энергетического надзора и надзора за безопасностью ГТС к субъектам правонарушений были применены статьи:

9.11. - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки. Применялась 35 раз.

ст. 9.17 - Нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования тепловыми электростанциями и котельными запасов топлива. Применялась 13 раз.

Ст. 9.2 - Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации. Применялась 9 раз.

**Слайд № 9**

Доклад окончен. Благодарю за внимание.